

Airgest S.p.A.
Protocollo Interno
N. Prot.490/23
del 19/06/2023

Comunicazione Interna

DETERMINA

OGGETTO: «PROCEDURA SELETTIVA DEI BENEFICIARI DELLE RISORSE DI CUI ALLA LEGGE REGIONALE 15 APRILE 2021, N.9, ART.2, COMMA 44 BIS E LA LEGGE REGIONALE 10 AGOSTO 2022, N.16, ART. 27» – AVVIO DELLA PROCEDURA SELETTIVA.

Il Presidente e legale rappresentante dell’Airgest S.p.A., dott. Salvatore Ombra,

premesse

- Airgest S.p.A. è una società a capitale pubblico maggioritario, in atto concessionaria dei beni demaniali dell’area civile dell’aeroporto di Trapani – Birgi in regime di occupazione gestione totale, giusta Convenzione di concessione totale trentennale sottoscritta con l’Ente Nazionale per l’Aviazione Civile (“E.N.A.C.”) in data 27.06.2012, sottoposta all’influenza dominante degli enti pubblici soci (Regione siciliana, altri);
- Che, in particolare, il capitale sociale di Airgest S.p.A. appartiene in misura maggioritaria (di controllo), pari al 99,931%, alla Regione siciliana, a seguito dell’alienazione diretta in favore della stessa Regione siciliana della partecipazione azionaria precedentemente detenuta dalla Provincia regionale di Trapani (oggi Libero Consorzio comunale ex l. reg. n. 8/14);
- Che il socio pubblico di controllo di Airgest S.p.A., Regione Siciliana – soggetto che eroga il finanziamento di cui alla legge regionale 15 aprile 2021, n.9, art.2, comma 44 bis e la Legge Regionale 10 agosto 2022, n.16, art. 27 – ha deciso di destinare, per le esigenze all’aeroporto di Trapani connesse alle finalità stabilite dal citato art.13 della L.r. 14/2019, la complessiva somma massima ammissibile a rendicontazione pari ad € 7.339.722,82 di cui:
 - € 4.230.325,00 (ex L.R. n. 9/2021, art.2, comma 44 bis) a titolo di **“Rifinanziamento e modifiche leggi di spesa”** – sul capitolo di spesa 474102 del bilancio della Regione Siciliana, annualità 2021/2023 per le finalità previste dalla Convenzione sottoscritta digitalmente in data 19/12/2019 tra il Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo e la società Airgest S.p.a., predisposta ai sensi della citata Legge regionale n. 14/2019 – dei quali € 1.829.770,00 nell’esercizio finanziario 2021, € 890.602,18 nell’esercizio finanziario 2022, ed € 1.509.952,82 nell’esercizio finanziario 2023;
 - € 3.109.397,82 (ex L.R. n. 16/2022, art. 27) a titolo di **“Rifinanziamento articolo 13 della legge regionale 6 agosto 2019, n. 14”**;
- Che l’intervento finanziario è concesso allo scopo di pervenire all’apertura di nuove rotte, facenti scalo all’Aeroporto civile Vincenzo Florio Trapani Birgi, finalizzate all’incremento dei flussi turistici verso il bacino territoriale d’influenza dell’aeroporto stesso;

considerato

- Che, nel caso di specie, Airgest S.p.A. agisce quale soggetto tecnico – operativo attraverso il quale viene veicolata l’implementazione del progetto finalizzato ad incentivare una o più compagnie aeree per sviluppare ed incrementare, in modo esponenziale, il traffico da e per l’Aeroporto di Trapani Birgi, utilizzando i fondi stanziati dal proprio socio di controllo, la Regione Siciliana, in forza:
 - I. dell’art. 2, comma 44 bis della L.R. 9/2021, introdotto dall’art.2, comma 5, della LR. 29/2021, al lume del quale sono rese disponibili sul capitolo di spesa 474102, del Bilancio della Regione Siciliana, ulteriori risorse delle quali € 1.829.770,00 nell’anno 2021, € 890.602,18 nell’anno 2022 ed €

1.609.947,00 nell'anno 2023, per le esigenze all'aeroporto di Trapani connesse alle finalità stabilite dal citato art.13 della L.R. 14/2019;

- II. della Convenzione sottoscritta digitalmente in data 22/12/2021 tra il Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo e la società Airgest S.p.a., redatta ai sensi dell'art.13 della L.R. n.14/2019, come integrata dall'art.2, comma 44 *bis* della L.R. n.9/2021 e relativi allegati, che ne formano parte integrale e sostanziale, approvata con D.D.G n. 3993 /S4TUR del 22/12/2021, disciplinante i reciproci rapporti tra le Parti, anche inerenti al trasferimento delle risorse;
- Che, per le finalità di cui alla Convenzione in argomento (v. punto II), l'impegno della somma complessiva di € 4.230.325,00 verrà trasferita ad Airgest S.p.A. in ossequio a quanto previsto dall'anzidetta Convenzione sottoscritta digitalmente in data 22/12/2021, tra il Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo e la stessa Airgest S.p.A.;
 - Che la L.r. 10 agosto 2022, n. 16 – Art. 27, rubricato *"Rifinanziamento articolo 13 della legge regionale 6 agosto 2019, n. 14"* dispone che: *«1. Per le finalità previste dall'articolo 13 della legge regionale 6 agosto 2019, n. 14 è autorizzata la spesa di euro 3.109.397,82 per l'esercizio finanziario 2024 (Missione 7, Programma 1, capitolo 474102), cui si fa fronte mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui al comma 1 dell'articolo 16 della legge regionale 25 maggio 2022, n. 13 - Tabella A (Missione 20, Programma 3, capitolo 215704) per ciascuno degli esercizi finanziari 2024 e 2025»;*
 - Che, per tutto quanto sopra riportato, si ritiene sussistano le condizioni amministrative che consentono di attribuire il ruolo di ente indicente a questa società avuto riguardo alla *«Procedura selettiva dei beneficiari delle risorse di cui alla legge regionale 15 aprile 2021, n.9, art.2, comma 44 bis e legge regionale 10 agosto 2022, n.16, art. 27»*, mediante l'attuazione di programmi di collegamenti aerei, da e per lo scalo di Trapani Birgi, di durata variabile, giusta contrattualizzazione dei relativi accordi commerciali attuativi dei servizi di trasporto aereo di che trattasi;

precisato

- Che in relazione alla procedura di che trattasi non trovano applicazione né le norme del D.Lgs. n. 50/2016, *tout court*, salvo quelle espressamente e puntualmente richiamate nell'avviso pubblico (c.d. principio dell'auto vincolo), che si applicano in forza del combinato disposto degli artt. 226, comma 2, e 229, comma 2, del D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, trattandosi di affidamento indetto entro il 30/06/2023, né quelle di cui al Decreto Legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 e relativi Allegati (nuovo Codice dei contratti pubblici in vigore dal 1° aprile 2023), adottato in attuazione dell'art. 1 della L. 21 giugno 2022, n. 78;

rilevato

- Che l'importo massimo, per il conseguimento delle finalità previste dal dettato legislativo di cui all'art. 13 della L.R. n. 14/2019, da assumere a base della procedura selettiva in parola è pari ad € 7.339.722,82, provenienti dalle linee di finanziamento sopra indicate e ripartito secondo la seguente distribuzione:
 - € 150.000,00 oltre IVA se dovuta, per il Lotto 1
 - € 7.189.722,82 oltre IVA se dovuta, per il Lotto 2;
- Che resta in facoltà di AIRGEST ridurre le suddette somme a suo insindacabile giudizio prima di procedere all'approvazione della graduatoria e/o alla sottoscrizione dell'accordo che regolerà il piano di incentivazioni, finanziabili in base alla L.R. n. 9/2021, art. 2, comma 44 bis e alla L.R. n. 16/2022, art. 27;

visto

- Che per la procedura competitiva e comparativa di cui trattasi sono stati predisposti:
 - o Avviso di procedura selettiva;
 - o Modello di domanda di partecipazione;
- Che la procedura è stata suddivisa in Lotti;
- Che il Responsabile del Procedimento è il dott. Michele Bufo, già Direttore Generale di Airgest S.p.A.;

rilevato

- Che le condizioni di affidamento ed i requisiti di aggiudicazione, da recepirsi negli atti della procedura di che trattasi, sono quelli di seguito indicati:

A. CARATTERISTICHE DEL CONTRATTO

- **Oggetto:** Sviluppo ed incremento del traffico passeggeri da e per lo scalo di Trapani, implementando il programma di collegamenti aerei da/per l'Aeroporto di Trapani Birgi, in piena conformità alle indicazioni riportate nel *Progetto* presentato in sede di partecipazione alla procedura selettiva.
- **Durata:** L'arco temporale proposto dal concorrente nel proprio *Progetto*
- **Corrispettivo:** importo complessivo dell'incentivo (espresso in euro per passeggero in partenza da Trapani Birgi) richiesto per la movimentazione del volume complessivo dei passeggeri indicato dall'aggiudicatario per l'intero arco temporale proposto dal concorrente nel proprio *Progetto*), da riconoscere al vettore aggiudicatario.

Il vettore non avrà diritto ad alcun incentivo per ulteriori volumi di passeggeri rispetto a quelli indicati nel *Progetto* nel caso in cui il programma di collegamenti aerei, presentato dal vettore, generassero un flusso di passeggeri ulteriore rispetto a quello atteso.

- **Monitoraggio indicatori:** Gli SLA prestazionali sono costituiti dal Volume complessivo dei passeggeri che il vettore si è impegnato a far transitare da/per l'Aeroporto di Trapani Birgi per tutta la durata dell'incentivazione, corrispondente alla durata indicata nel *Progetto* proposto.
- **Condizione per l'erogazione dell'incentivo di cui alla L.R. n. 9/2021, art. 2 comma 44 bis, e L.R. n. 16/2022, art. 27:**

- 1) Accettazione da parte del/dei beneficiario/i di una '*clausola di recupero*', di guisa che nel caso in cui la/e compagnia/e aerea/e non fosse/fossero in grado di generare il traffico atteso, in termini di passeggeri correlato al rispetto del MEO test, sarà/saranno costretta/e a ripagare una quota dei fondi pubblici pari al numero di passeggeri attesi non generati durante la durata dell'accordo commerciale. Tale onere sarà computato a consuntivo ossia al termine della durata del programma di collegamenti aerei, presentato dal vettore con il *Progetto* proposto.
- 2) La sottoscrizione dell'accordo e l'erogazione dell'incentivo di cui alla L.R. n. 9/2021, art. 2, comma 44 bis e L.R. n. 16/2022, art. 27, resta subordinata:
 - all'adozione da parte della Regione Siciliana di tutti gli atti amministrativi e negoziali necessari a garantire l'impegno finanziario e l'assegnazione delle risorse meglio indicate in premessa in favore di Airgest S.p.A.;
 - all'adozione dell'organo decisionale di Airgest S.p.A. di apposita delibera che approvi la graduatoria e confermi l'intenzione di sottoscrivere l'accordo con i vettori aerei per la promozione delle rotte alla luce dei *Progetti* presentati dai vettori aerei;

3) MODALITA' DI INDIVIDUAZIONE DELL'AFFIDATARIO

- **Tipologia di procedura di affidamento:** Procedura selettiva e comparativa a seguito di trasmissione di manifestazione di interesse, da parte di vettori certificati, per la concessione dei contributi di cui alla L.R. n. 9/2021, art. 2 comma 44 bis, e L.R. n. 16/2022, art. 27;
- **Criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa, che tiene conto unicamente della qualità dell'offerta tecnica (il punteggio massimo assegnabile a ciascun *Progetto* è pari a 100). I criteri su cui si basa l'assegnazione dei punteggi dell'offerta tecnica (*rectius: Progetto* presentato da ciascun vettore) sono 5 (cinque) e riguardano:
 1. Volume complessivo dei passeggeri che si stima transiteranno da/per l'Aeroporto di Trapani Birgi per tutta la durata del *Progetto* presentato dal vettore;
 2. Volume Totale Movimenti Aerei;
 3. Rapporto del Volume dei Passeggeri Nazionali e Rapporto del Volume dei Passeggeri Internazionali sul Volume complessivo dei passeggeri;
 4. Durata del programma di collegamenti aerei, presentato dal vettore con il *Progetto* proposto;
 5. Tipologia e numerosità della flotta, età media e caratteristiche tecniche.

Riguardo alla valutazione dell'offerta economica, va richiamato l'obiettivo sostanziale sotteso all'iniziativa finanziata dal socio di controllo Regione Siciliana, che intende chiaramente massimizzare il ritorno dell'investimento, garantendo al contempo adeguata protezione delle risorse pubbliche spendibili e, quindi, si prefigge, entro un tetto massimo stabilito (importo posto a base d'asta, per ciascun Lotto), di poter ottenere la massima efficacia possibile delle azioni di sviluppo ed incremento del traffico passeggeri da e per lo scalo di Trapani Birgi che verranno intraprese presso i mercati di riferimento.

- **Requisiti tecnico-amministrativi di qualificazione degli offerenti:** i requisiti di ordine generale e di ordine speciale (ossia di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria tecnico-organizzativa) sono quelli di seguito riportati:
 - a) Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016;
 - b) Iscrizione alla C.C.I.A.A., con oggetto sociale comprendente, ovvero compatibile, con l'oggetto del presente avviso ovvero Iscrizione in un registro professionale o commerciale tenuto nello Stato membro di stabilimento;
 - c) Possesso della licenza di esercizio aereo conforme a leggi e regolamenti vigenti in materia;
 - d) Possesso del certificato di operatore aereo (COA) o di un certificato equivalente rilasciato dall'Autorità competente del Paese d'origine.

richiamata

- **L'apposita delibera consiliare, adottata nel corso della seduta dell'08 giugno 2023, dal Consiglio di Amministrazione di questa Società, con la quale è stato approvato lo schema di avviso pubblico, dando mandato al Presidente a procedere alla sua pubblicazione;**

visti

- La L.r. 6 agosto 2019, n. 14 *"Collegato alla legge di stabilità regionale per l'anno 2019 in materia di pubblica amministrazione e personale. Interventi in favore dell'aeroporto di Trapani Birgi"* ed in particolare l'art.13 *"Interventi in favore dell'aeroporto di Trapani Birgi"*, comma 1, in cui si afferma che *"L'Assessorato regionale del turismo, dello sport e dello spettacolo, previo parere della competente commissione legislativa dell'Assemblea regionale siciliana, sentiti l'Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità e l'Assessorato regionale dell'economia, è autorizzato ad effettuare interventi finanziari a favore dell'aeroporto di Trapani Birgi, per il tramite della società di gestione aeroportuale, di cui la Regione è azionista di maggioranza"*;
- Il successivo comma 2, del citato art.13, della L.r. 14/2019, in cui si afferma che *"L'erogazione dei finanziamenti, pari ad euro 4.625.500 per l'esercizio finanziario 2019 e ad euro 4.725.500 per l'esercizio finanziario 2020, è subordinata alla sottoscrizione di apposita convenzione tra il dipartimento regionale del turismo, dello sport e dello spettacolo e la società di gestione aeroportuale"*;
- La Convenzione sottoscritta digitalmente in data 19/12/2019 tra il Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo e la società Airgest S.p.a., predisposta ai sensi della citata Legge regionale n. 14/2019, avente ad oggetto *'Intervento finanziario in favore dell'Aeroporto di Trapani-Birgi di cui alla legge regionale 6 agosto 2019, n. 14, art. 13'* e relativi allegati, disciplinante i reciproci rapporti tra le Parti, anche inerenti al trasferimento delle risorse stanziare;
- Il Decreto del Dirigente generale del Dipartimento regionale del turismo, dello sport e dello spettacolo n. 3512 del 19 dicembre 2019 avente ad oggetto *'Intervento finanziario in favore dell'Aeroporto di Trapani-Birgi ex legge regionale n. 14/2019, art. 13'* con cui è stata approvata la citata Convenzione e relativi allegati;
- La Convenzione sottoscritta digitalmente in data 22/12/2021 tra il Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo e la società Airgest S.p.a., predisposta ai sensi della citata Legge regionale n. 14/2019, avente ad oggetto *'Intervento finanziario in favore dell'Aeroporto di Trapani-Birgi di cui alla legge regionale 6 agosto 2019, n. 14, art. 13'*, come integrata dall'art.2, comma 44 bis della L.R. n.9/2021 e relativi allegati che ne formano parte integrale e sostanziale;
- Il Decreto del Dirigente generale del Dipartimento regionale del turismo, dello sport e dello spettacolo n. 3993 /S4TUR del 22/12/2021, disciplinante i reciproci rapporti tra le Parti, anche inerenti al trasferimento delle risorse, con cui è stata approvata la citata Convenzione e relativi allegati;

- L'Art. 13, commi 14 e 15 del D.L. 145/2013 convertito con modif. in legge 21 febbraio 2014, n. 9;
- L'Art. 12 della Legge 241/90;
- La Comunicazione della Commissione Europea "Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree" (2014/C 99/03), e segnatamente gli articoli 3.4 - "Il finanziamento pubblico di aeroporti e l'applicazione del principio dell'operatore in un'economia di mercato", 3.5 - "Rapporti finanziari tra aeroporti e compagnie aeree" e 5.2 - "Aiuto di avviamento a favore di compagnie aeree";
- Le "Linee guida inerenti le incentivazioni per l'avviamento e lo sviluppo di rotte aeree da parte di vettori, ai sensi dell'art. 13, commi 14 e 15, del decreto legge 23 dicembre 2013, n. 145, come modificato dalla legge di conversione 21 febbraio 2014, n. 9", come aggiornate con atto n. 275 del 11/08/2016 dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT), in seguito denominate "Linee Guida", nonché il parere dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) dell'8/09/2016;
- Le "Indicazioni operative per i gestori aeroportuali in caso di contributi/sostegni finanziari a favore di compagnie aeree per il lancio di nuove rotte e procedura di monitoraggio" adottate dall'ENAC;
- La policy commerciale adottata da Airgest S.p.A. relativa ai "Criteri per la erogazione di Incentivi a favore dello Sviluppo del Traffico Passeggeri dell'Aeroporto di Trapani Birgi", adottata ai sensi dell'articolo 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241, pubblicata sul proprio sito istituzionale al seguente indirizzo: www.airgest.it;

In virtù di tutto quanto sopra detto

DETERMINA

- **l'esecutività della richiamata delibera consiliare dell'08 giugno 2023 e conseguentemente:**
 - 1) **Di approvare** l'indizione di apposita «*Procedura selettiva dei beneficiari delle risorse di cui alla Legge Regionale 15 aprile 2021, n.9, art.2, comma 44 bis e la Legge Regionale 10 agosto 2022, n.16, art. 27*» al fine di individuare idonei operatori economici in possesso dei requisiti necessari allo svolgimento dell'attività oggetto dell'avviso in parola, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
 - 2) **Di individuare** la data di pervenimento buste nella giornata del 25 luglio 2023, ore 15:00;
 - 3) **Di approvare** i requisiti tecnico-amministrativi di qualificazione degli offerenti ed il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più e relativi criteri di valutazione del *Progetto* da recepire nella documentazione della procedura selettiva di che trattasi ed atti ad essa allegati o da essa richiamati, così come sopra illustrati;
 - 4) **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è il dott. Michele Bufo, già DG di Airgest S.p.A.;
 - 5) **Di demandare** la valutazione delle buste che perverranno ad una Commissione giudicatrice, che verrà costituita e nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, composta da n. 1 Presidente, nella persona di un avvocato amministrativista esterno all'attuale dotazione organica di questa società, e n. 2 componenti scelti tra il personale di cui all'attuale dotazione organica di questa società, di cui un membro assumerà anche il ruolo di segretario verbalizzante, con diritto di voto;
 - 6) **Di dare atto** che ai n. 2 componenti della Commissione giudicatrice, dipendenti dell'Airgest S.p.A., non è dovuto alcun compenso o remunerazione *extra* per l'incarico ricoperto, anche secondo quanto previsto dall'art. 77, comma 10, del Decreto Legislativo n. 50/2016, e che, pertanto, la determinazione di nomina della Commissione giudicatrice comporterà, ove previsto, un impegno di spesa relativo al solo componente esterno della Commissione giudicatrice;
 - 7) **Di autorizzare** la pubblicazione della procedura selettiva di che trattasi ed atti ad essa allegati o da essa richiamati, previa attribuzione dell'incarico di pubblicazione, in accordo al più vantaggioso preventivo

d'offerta tra quelli pervenuti, a valle della valutazione comparativa delle offerte pervenute, secondo le seguenti modalità:

- per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea,
- per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana,
- per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana,
- per estratto su n. 1 quotidiano a maggiore diffusione per lettura, stampa, diffusione nazionale,
- integralmente, sul sito internet: <http://www.airgest.it>, nella sezione "bandi di gara e contratti" (<http://www.airgest.it/trasparenza/atti-delle-amministrazioni-aggiudicatrici-e-degli-enti-aggiudicatori-distintamente-per-ogni-procedura/>);

- 8) **Di dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice sul profilo del Committente nella sessione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara" ed ai sensi dell'art. 37, comma 2 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. nonché dell'art. 1, comma 32, della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i.;
- 9) **Di disporre** che venga informato il Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo circa la pubblicazione della procedura in parola e gli esiti dell'istruttoria di selezione della stessa, di guisa che il predetto Dipartimento Regionale Turismo, Sport e Spettacolo possa provvedere all'assunzione dell'impegno di spesa per l'anno 2023 entro la chiusura dell'esercizio finanziario.

Si dà mandato al Responsabile del Procedimento di predisporre gli atti di competenza e le determinazioni conseguenti.

Airgest S.p.A.

Il Presidente

Dott. Salvatore Ombra

